

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
Về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã
trên địa bàn tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2023 - 2025

Sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước nhằm tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hệ thống chính trị, gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; đồng thời, giảm chi ngân sách nhà nước, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương.

Để thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2023-2025, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ sau:

1. Tăng cường tuyên truyền, phổ biến, quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Nghị quyết, Kết luận của Bộ Chính trị, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, các quy định của pháp luật về sắp xếp các ĐVHC¹ và Kế hoạch số 194-KH/TU ngày 24/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; tạo sự thống nhất nhận thức, tư tưởng chính trị và sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân.

- Cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội các cấp, các cơ quan, đơn vị, địa phương phải xác định việc thực hiện sắp xếp ĐVHC huyện, cấp xã là nhiệm vụ chính trị trọng tâm, xuyên suốt trong giai đoạn 2023-2030, trước hết là giai đoạn 2023-2025.

¹Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã, Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về phân loại đô thị, Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2022 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ về ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Các cấp uỷ đảng lãnh đạo trực tiếp việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã; phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp uỷ đảng trong thực hiện sắp xếp các ĐVHC.

- Sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã phải bảo đảm nguyên tắc sau đây:

(1) Bám sát chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương.

(2) Kiên quyết sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã không đủ tiêu chuẩn theo quy định.

(3) Phù hợp với quy hoạch tỉnh, quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị và các quy hoạch có liên quan. Sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã phải phù hợp với quy hoạch ĐVHC cấp tỉnh, huyện và xã; định hướng phát triển và quy hoạch phát triển đô thị; quy hoạch tổ chức lãnh thổ khu vực nông thôn; Quy hoạch tỉnh Hưng Yên thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và chủ trương của Tỉnh uỷ, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ.

(4) Chú trọng các yếu tố đặc thù, đặc trưng của các địa phương về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, phát triển kinh tế - xã hội. Không bắt buộc thực hiện sắp xếp (trừ trường hợp địa phương có nhu cầu sắp xếp) đối với các ĐVHC thuộc diện sắp xếp đã ổn định từ lâu, có vị trí biệt lập, có các yếu tố đặc thù và các ĐVHC nông thôn đã được quy hoạch thành ĐVHC đô thị theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15. Khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã bảo đảm tinh gọn, phù hợp với thực tiễn địa phương (kể cả các ĐVHC đã bảo đảm tiêu chuẩn).

(5) Xác định rõ đối tượng, lộ trình sắp xếp; bảo đảm liên thông, đồng bộ, thống nhất giữa giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030.

(6) Bảo đảm tính khả thi, hiệu quả; kế thừa, ổn định và phát triển của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp, sáp nhập; hạn chế tối đa sự xáo trộn, tác động của việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã đến sự hoạt động bình thường của các cơ quan, đơn vị và đời sống, sinh hoạt của nhân dân; bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, đoàn kết, thống nhất trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân trước, trong và sau khi tiến hành sắp xếp.

(7) Bám sát tiêu chuẩn, điều kiện của ĐVHC và yếu tố đặc thù theo quy định của pháp luật để thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã. ĐVHC cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp phải đáp ứng cơ bản yêu cầu theo lộ trình, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật.

(8) Công khai, minh bạch và tạo sự đồng thuận, ủng hộ, thống nhất về chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

2. Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ngành, cơ quan, địa phương thực hiện:

- Xây dựng phương án quy hoạch đô thị gắn với quy hoạch ĐVHC đô thị tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Chương trình phát triển đô thị của tỉnh Hưng Yên theo hướng đẩy nhanh lộ trình phát triển đô thị để đến năm 2030 tỉnh Hưng Yên cơ bản đáp ứng tiêu chuẩn thành phố trực thuộc Trung ương và đến năm 2037 trở thành thành phố trực thuộc Trung ương (Đô thị loại I); Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hưng Yên để tích hợp, bổ sung vào dự thảo Quy hoạch tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (định hướng phát triển đô thị, định hướng phát triển đô thị vùng lõi của tỉnh và phương án quy hoạch đô thị; phương án tổ chức lãnh thổ khu vực nông thôn) và các quy hoạch liên quan, sớm trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Xây dựng phương án tổng thể, đề án, kế hoạch triển khai sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025. Kế hoạch triển khai phương án tổng thể, đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 cần xác định cụ thể yêu cầu về mục tiêu, lộ trình, tiến độ thực hiện; trách nhiệm của các sở, ban, ngành, các cơ quan, đơn vị có liên quan và của chính quyền địa phương các cấp; trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân các cấp lấy ý kiến cử tri về Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Rà soát, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công hàng năm, trung hạn giai đoạn 2021-2025 của các đơn vị hành chính để điều chỉnh phù hợp với điều kiện thực tế và quy định của pháp luật, tránh đầu tư trùng lặp, lãng phí. Ưu tiên bố trí nguồn lực ngân sách nhà nước kết hợp đẩy mạnh huy động nguồn lực xã hội để đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, kỹ thuật, hoàn thiện các tiêu chí đô thị ở các ĐVHC định hướng quy hoạch trở thành ĐVHC đô thị.

Rà soát, tạm dừng phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư công, thực hiện xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp trụ sở, các dự án đầu tư công tại những ĐVHC dự kiến sáp nhập, điều chỉnh vào ĐVHC khác.

- Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ chi ngân sách đối với từng ĐVHC thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp thực tế địa phương và quy định của pháp luật.

Kinh phí xây dựng các phương án, đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 thực hiện theo quy định của pháp luật. Việc sử dụng ngân sách tỉnh hỗ trợ sắp xếp ĐVHC thực hiện theo quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện cụ thể của địa phương, đơn vị, yêu cầu sắp xếp ĐVHC; không hỗ trợ cào bằng.

- Tiến hành rà soát, xây dựng và triển khai phương án xử lý cơ sở vật chất, trụ sở làm việc, tài sản công của các cơ quan, đơn vị của các ĐVHC để kịp thời điều chỉnh phù hợp với nhu cầu thực tế và theo quy định của pháp luật, bảo đảm bố trí, sắp xếp, sử dụng, khai thác hiệu quả tài sản công hiện có.

- Thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù đối với ĐVHC hình thành sau sắp xếp, bao gồm cả việc công nhận xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu.

- Xây dựng và triển khai phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, tổ chức ở các ĐVHC thuộc diện sắp xếp. Tiếp tục triển khai nghiêm túc Kế hoạch số 208-KH/TU ngày 07/7/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh.

Kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Chính phủ đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp lại, tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý và tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức tại các cơ quan, tổ chức trên địa bàn cấp huyện có ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp, sáp nhập cho đến khi nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC có liên quan có hiệu lực thi hành, trừ trường hợp khuyết người đứng đầu cơ quan, tổ chức mà không bố trí được người phụ trách theo quy định của pháp luật thì được bầu, bổ nhiệm chức danh đó. Các ĐVHC không thuộc diện sắp xếp, sáp nhập thì thực hiện tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và bầu, bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý theo quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

Trong quá trình sắp xếp ĐVHC, việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công cộng loại trên địa bàn ĐVHC sau sắp xếp phải bảo đảm phù hợp với quy mô dân số, bán kính phục vụ, quy hoạch mạng lưới, kế hoạch các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực; thực hiện nghiêm Kế hoạch số 209-KH/TU ngày 07/7/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, bảo đảm tinh gọn đầu mối (đến năm 2025 giảm tối thiểu bình quân 10% so với năm 2021), tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại ĐVHC sau sắp xếp thực hiện theo quy định của pháp luật và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền.

Thực hiện đúng chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động khi thực hiện sắp xếp ĐVHC.

- Chỉ đạo, hướng dẫn chuyển đổi giấy tờ, xác nhận thay đổi địa danh, địa chỉ cho các tổ chức, cá nhân ở các ĐVHC sau khi sắp xếp.

- Hoàn thành việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 **trước ngày 30/9/2024**; tiến hành sơ kết, tổng kết việc sắp xếp theo quy định.

3. Ban thường vụ huyện uỷ, thị uỷ, thành uỷ lãnh đạo, chỉ đạo các cấp uỷ, tổ chức đảng và Ủy ban nhân dân các cấp trực thuộc thực hiện:

- Lãnh đạo, chỉ đạo tuyên truyền, phổ biến và vận động cán bộ, đảng viên, nhân dân quán triệt, thực hiện nghiêm túc chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước và của Tỉnh về sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Chủ động lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện quy hoạch ĐVHC gắn với xây dựng kế hoạch sắp xếp ĐVHC cấp xã tại địa phương giai đoạn 2023-2025 theo chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương và của tỉnh.

- Rà soát và có giải pháp điều chỉnh, xử lý dứt điểm đối với các thôn, tổ dân phố không đủ tiêu chuẩn, các đơn vị có tranh chấp về địa giới hành chính

hoặc địa hình chia cắt, không thuận lợi cho sinh hoạt của người dân, cản trở phát triển kinh tế - xã hội và công tác quản lý của chính quyền địa phương.

- Phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành tỉnh trong việc xây dựng phương án tổng thể, kế hoạch triển khai, đề án sắp xếp ĐVHC; chỉ đạo, hướng dẫn ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp triển khai đề án sắp xếp ĐVHC cụ thể; xây dựng và triển khai phương án xử lý tài sản công, trụ sở làm việc và phương án sắp xếp công chức, viên chức, người lao động; điều chỉnh kế hoạch đầu tư công.

- Khi lựa chọn, xác định tên gọi của ĐVHC hình thành sau sắp xếp phải có ý nghĩa, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống văn hóa của địa phương; lấy ý kiến rộng rãi của Nhân dân và có tham khảo ý kiến của các chuyên gia, nhà nghiên cứu văn hóa; ưu tiên sử dụng một trong các tên gọi đã có của các ĐVHC trước khi sắp xếp hoặc tên gọi đã được sử dụng trong lịch sử hình thành, phát triển của ĐVHC.

- Đối với các ĐVHC đã được phong tặng danh hiệu vinh dự Nhà nước (Anh hùng Lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng Lao động) cần xem xét, đánh giá toàn diện cả quá trình hình thành, phát triển của các ĐVHC trước khi sắp xếp để có thể kế thừa, tiếp tục phát huy truyền thống của địa phương, hạn chế làm ảnh hưởng đến tâm tư, tình cảm của cán bộ, đảng viên và Nhân dân trên địa bàn.

- Chủ động sắp xếp, bố trí, hoàn thiện tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các ĐVHC mới sau sắp xếp theo hướng dẫn của Trung ương và của tỉnh; bảo đảm lựa chọn được người có phẩm chất đạo đức, năng lực và uy tín đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc ĐVHC.

4. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo Hội đồng nhân dân tỉnh kịp thời sửa đổi, bổ sung, ban hành các cơ chế, chính sách hỗ trợ thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC; tăng cường giám sát việc triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh.

5. Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện việc phối hợp với các cấp chính quyền đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các tổ chức thành viên, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân tích cực hưởng ứng, ủng hộ, đồng thuận, thống nhất cao về chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025. Chỉ đạo, hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức thành viên tại các ĐVHC cấp xã phải sắp xếp, sáp nhập.

6. Ban Tổ chức Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn ban thường vụ các huyện ủy, thị ủy, thành ủy xây dựng Phương án sắp xếp tổ chức, bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, đơn vị đối với ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp; ban hành văn bản hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn các tổ chức đảng, tiếp nhận đảng viên sau khi sáp nhập ĐVHC cấp xã; chuẩn bị tốt công tác nhân sự cho đảng bộ cơ sở các nhiệm kỳ 2020-2025, 2025-2030.

7. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan chỉ đạo, hướng dẫn, định hướng tăng cường phổ biến, thông tin, tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị, cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân trong việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã theo quy định.

8. Các ban Đảng tỉnh, Ban cán sự đảng, đảng đoàn; ban thường vụ huyện ủy, thị ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy căn cứ chức năng, nhiệm vụ, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra, giám sát và triển khai, tổ chức thực hiện có hiệu quả Chỉ thị này.

Giao Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì phối hợp với Ban Tổ chức Tỉnh ủy và các cơ quan liên quan tham mưu giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy lãnh đạo, chỉ đạo, đôn đốc việc triển khai, tổ chức thực hiện Chỉ thị; định kỳ báo cáo kết quả thực hiện với Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy định.

Chỉ thị này phổ biến đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng | Đề báo cáo,
- Ban Tổ chức Trung ương
- Bộ Nội vụ
- Các ban Đảng tỉnh, đảng đoàn, ban cán sự đảng.
- Các huyện ủy, thành ủy, thị ủy, ĐUTTTU,
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- LĐVP; TK.BTTU,
- CV các phòng: TH, KT-XH,
- Lưu VPTU.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**



Trần Quốc Toàn